

**HOTĂRÂREA Nr.32/2009**  
**privind aprobarea Master Planului pentru județul Vaslui, privind sectorul apă și apă uzată**

având în vedere adresa nr.9510/14-11-2008 transmisă de TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD firma care a elaborat Master Planul pentru județul Vaslui în sectorul apă și apă uzată, în baza contractului încheiat cu Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, privind realizarea „**Proiectului de servicii municipale**” în domeniul alimentării cu apă potabilă a localităților și gestionarea apei uzate;

în temeiul dispozițiilor art.91, alin. (6), lit. a) și ale art.97, alin (1) din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

*Consiliul Județean Vaslui,*

**HOTĂRĂȘTE:**

**Articol unic:** Se aprobă Master Planul pentru județul Vaslui în sectorul apă și apă uzată, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre .

Vaslui, 27 martie 2009

**PREȘEDINTE ,**  
**Vasile Mihalachi**

**Contrasemnează:**  
Secretarul județului Vaslui  
**Gheorghe Stoica**

## EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Master Planului pentru sectorul apă și apă uzată al județului Vaslui, elaborat pentru pregătirea proiectului cu finanțare UE—BIRD LOAN 4835 RO—Proiect servicii municipale PO88252.

### **Doamnelor și domnilor consilieri,**

Master Planul pentru sectorul apă și apă uzată al județului Vaslui este structurat în 10 capitole, după cum urmează:

- I. Introducere
- II. Situația curentă
- III. Prognoze
- IV. Obiective naționale și județene
- V. Analiza opțiunilor
- VI. Strategia la nivel de județ
- VII. Plan de investiții pe termen lung
- VIII. Analiza economică și financiară
- IX. Analiza suportabilității
- X. Program de investiții prioritare în infrastructură

### **I. Introducere**

#### **1. Obiectivele și scopul Master Planului**

Ca membru recent al Uniunii Europene (UE), România s-a angajat să îmbunătățească calitatea mediului pentru a realiza concordanța cu Acquis-ul Comunitar al UE. România a adoptat aproximativ 99% din acquis-ul în domeniul mediului. Îndeplinirea angajamentelor asumate de România în procesul de negociere pentru Capitolul 22 - Protecția Mediului implică realizarea unor proiecte majore de investiții în infrastructura de mediu. Înainte de integrarea României, fondurile necesare pentru investiții în domeniul protecției mediului au fost disponibile prin programele europene de „preaderare” (PHARE, ISPA, SAMTID, SAPARD), sau prin alte programe finanțate de diverse instituții financiare internaționale (BERD, BEI, Banca Mondială, PNUD, etc).

România după integrare continuă să primească asistența din partea UE prin accesarea fondurilor structurale și de coeziune disponibile pentru țara noastră.

Obiectivul general al Master Planului este să ofere o bază de decizie pentru o strategie locală pentru dezvoltarea sectorului de apă și de apă uzată, în concordanță cu obiectivele generale negociate de România în cadrul procesului de aderare și post-aderare.

Concret în cazul județului Vaslui, obiectivele principale sunt:

**Obiectivul 1:** să se realizeze conformarea cu angajamentele și cu obiectivele convenite între Comisia Europeană și Guvernul României pentru implementarea Directivei 91/271/CEE a CE cu privire la colectarea și tratarea apelor uzate urbane în județul Vaslui.

**Obiectivul 2:** să se realizeze conformarea cu Directiva 98/83/CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman, așa cum a fost transpusă în legislația românească prin Legea nr. 458/2002 cu privire la calitatea apei potabile (modificată prin Legea nr. 311/2004) și să se îmbunătățească performanțele operatorului regional al județului pentru a se asigura viabilitatea financiară și operațională precum și durabilitatea acestuia.

Master Planul este primul pas important care furnizează cadrul pentru strategia de dezvoltare a județului Vaslui, în domeniul apei potabile și a apei uzate pentru perioada 2008-2037, prezentându-se o identificare a măsurilor necesare precum și prioritizarea și etapizarea acestora pentru a realiza deplină concordanță cu Directivele UE relevante în domeniu. În dezvoltarea Master Plan-ului, Consultantul a cooperat cu partile implicate, aplicând principiul și concepția ca acestia (client, autorități locale, furnizori de servicii de apă și apă uzată la nivel local/regional) se consideră membri ai unei singure echipe, uniți de același obiectiv final.

## 2. Cadrul general

Pentru a se asigura o absorbție și o întrebuințare eficientă a fondurilor UE, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile (MMDD), ca Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial (POS) de Mediu, a elaborat un document strategic în conformitate cu Cadrul Strategic pentru Fondurile de Coeziune, Planul Național de Dezvoltare și Cadrul Strategic Național de Referință, pentru perioada 2007 - 2013.

Programul Operațional Sectorial de Mediu ia de asemenea în considerare prevederile stabilite între România și UE, Capitolul 22 - Protecția mediului înconjurător și reprezintă baza selectării proiectelor ce urmează a fi sprijinite prin intermediul acestor servicii de consultanță.

## 3. Factori implicați

Principalii factori implicați în execuția proiectului sunt:

- Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile (MMDD), ca autoritate de management;
- Banca Mondială, care finanțează asistența tehnică;
- Consiliul Județean Vaslui
- Consiliile Locale
- SC AQUAVAS SA (Operator Regional - 3 sucursale)
- SC GOSCOMLOC SA Husi (Operator apă Husi)

## II. Situația curentă

**În acest capitol sunt informații despre județul Vaslui, privind:**

1. **Descriere generală:** date geografice, structura administrativă, date economice.
2. **Cadrul natural:** clima, relief și topografie, geologie și hidrogeologie, soluri, ape, biodiversitate.
3. **Infrastructura**
4. **Evaluare socio-economică:** profilul socio-economic al României, profilul socio-economic al județului Vaslui.
5. **Evaluarea cadrului instituțional și legal:** cadrul general administrativ, cadrul legal, instituțiile de mediu, operatorii de apă și apă uzată, operații curente și performanțe financiarele operatorilor, tarife existente.
6. **Resurse de apă:** generalități, apa de suprafață, apa subterană.
7. **Poluarea apei:** principalele surse de poluare, impactul deversării apelor uzate, managementul nămolului, apa industrială.
8. **Consumul de apă în prezent**
9. **Dotări existente și performanțe actuale:** infrastructura pentru alimentare cu apă, sistemele existente de canalizare.
10. **Suficiența datelor.**
11. **Concluzii.**

## III. Prognoze

**În acest capitol sunt prezentate informații privind:**

### 1. Metodologie și ipoteze

Sunt prezentate ipoteze legate de evoluția demografică, descrisă la nivel de județ și oraș, de pierderile de apă în sisteme, nivel de contorizare, debite specifice ale consumatorilor din mediul urban

si rural, debite pentru consumurile de apa potabila in institutii si centrele comerciale, precum si cele din industrie.

Se analizeaza in detaliu: prognoza la nivel macroeconomic (principalii indicatori macroeconomici privind cresterea economica, inflatia, somajul, nivelul de salarizare, etc.), prognoza populatiei, prognoza veniturilor gospodariilor (prognoza veniturilor nete ale gospodariilor la nivel national si la nivel judetean si municipal), precum si prognozele evolutiei economice a judetului Vaslui.

**2. Prognoza socio-economica:** prognoza la nivel macroeconomic, prognoza populatiei, proiectiile veniturilor gospodariilor, proiectiile activitatii economice in județul Vaslui.

**3. Prognoza necesarului de apă:** necesarul casnic, necesarul ne-casnic, bilanțul apei și pierderile de apă, sumarul prognozei necesarului de apă

**4. Prognoza debitului și încărcării apei uzate:** apa uzată menajeră, apa uzată nemenajeră, infiltrații, sumarul prognozei și încărcării apei uzate.

#### 5. Concluzii.

### IV. Obiective nationale si tinte judetene

Sunt mentionate de asemenea, obiectivele in sectorul alimentarii cu apa si canalizarii in judetul Vaslui (PLAM), si analizate comparativ cu documentele de pozitie ale Romaniei.

1. S-a mentionat ca un prim obiectiv este acela de conformarea legislativa pentru implementarea Directivei 91/271/CEE a CE cu privire la colectarea si tratarea apelor uzate urbane in judetul Vaslui, dupa cum urmeaza:

- la 31 decembrie 2013, conformarea cu dispozitiile privind extinderea sistemului de colectare, directiva trebuie realizata in aglomerarile urbane cu un echivalent-locuitor mai mare de 10.000.

- la 31 decembrie 2015, conformarea cu dispozitiile privind echiparea cu statii de epurare, directiva trebuie realizata in aglomerarile urbane cu un echivalent-locuitor mai mare de 10.000.

2. Al doilea obiectiv este conformarea cu prevederile Directivei 98/83/CE a CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman, si anume:

- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate in aglomerarile urbane cu mai putin de 10 .00 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate si turbiditate in aglomerarile urbane cuprinzand intre 10.000 si 100.000 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate, amoniu, aluminiu, pesticide, fier si mangan in aglomerarile urbane cu peste 100.000 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrati, turbiditate, aluminiu, fier, plumb, cadmiu si pesticide in aglomerarile urbane cu mai putin de 10.000 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrati, aluminiu, fier, plumb, cadmiu, pesticide si mangan in aglomerarile urbane cuprinzand intre 10.000 si 100.000 de locuitori.

#### Investitiile necesare pentru realizarea obiectivului 1 infrastructura de canalizare

In conformitate cu Directiva 2000/60/CE este necesar sa se aiba in vedere faptul ca pentru aglomerarile mai mari de 10.000 p.e trebuie sa se prevada treapta tertiara de epurare in vederea eliminarii fosforului si azotului. Aceste actiuni nu au fost prinse in Anexa nr. 4.4.3.2.

In urma analizei echipei de consultantii au rezultat in conformitate cu cerintele directivelor un numar de 4 aglomerari din care vor fi solutionate 4 in prima etapa.

Valoarea de investitie totala este de **349.195.160 Euro** conform tabelului urmator:

**Tabelul 4.4.3 Valoarea de investitie totala pentru realizarea obiectivului 1 (Euro)**

Total investitiile canalizare si tratare apa uzata	2008 - 2013	2014 - 2015	2016 - 2018	2019 - 2037
349.195.160	30.960.000	39.865.730	62.996.350	215.373.080

#### 4.4.4 Investițiile necesare pentru realizarea obiectivului 2 infrastructura alimentare cu apa

În județul Vaslui, alimentarea cu apă potabilă se face prin sisteme centralizate de distribuție a apei în proporție de 27% precum și din fântâni individuale (în special în mediul rural).

În urma analizei echipei de consultanți au rezultat în conformitate cu cerințele directivelor un număr de 4 aglomerări din care trebuie soluționate în prima etapă.

Valoarea de investiție totală este de **262.080.000 Euro** conform tabelului următor:

Obiectivele de mai sus vor conduce la o serie de activități după cum urmează. Ordinea lor de succesiune trebuie să fie în conformitate cu programarea tintelor la nivel național și județean, menționate anterior, și să se adapteze condițiilor particulare din cadrul județului Vaslui, și anume:

- Construcția/modernizarea surselor de apă destinate pentru alimentarea cu apă potabilă;
- Construcția/reabilitarea stațiilor de tratare;
- Extinderea/reabilitarea rețelelor de distribuție a apei și de canalizare;
- Construcția/retehnologizarea stațiilor de epurare;
- Construcția/reabilitarea instalațiilor de tratare a namolurilor;
  - Contorizare, echipament de laborator, detectarea pierderilor de apă, etc.
- Asigurarea unor măsuri pentru întărirea capacității instituționale și asistența tehnică pentru îmbunătățirea capacităților manageriale și introducerea unor principii moderne de operare.

**Tabelul 4.4.4 Valoarea ^ de investiție pentru realizarea obiectivului 2 (Euro)**

<b>Total investiții alimentare cu apă</b>	<b>2008 - 2013</b>	<b>2014 - 2015</b>	<b>2016 - 2018</b>	<b>2019 - 2037</b>
262.080.000	37.603.000	34.658.000	8.395.000	181.424.000

#### V. Analiza opțiunilor

În urma analizei din punct de vedere tehnico-economic și al impactului asupra mediului, au fost propuse următoarele opțiuni pentru infrastructura apă uzată:

- Zona Vaslui: aglomerarea Vaslui împreună cu aglomerările Satu Nou și Văleni au fost unite într-un cluster adăugându-se la investiția inițială câte o stație de pompare și un colector spre stația de epurare Vaslui.
- Zona Băcești - Dumesti: cele trei aglomerări Băcești, Dumesti și Armășești au fost unite într-un cluster adăugându-se la investiția inițială câte o stație de pompare și un colector spre stația de epurare.
- Zona Barlad: aglomerarea Bârlad și aglomerarea Zorleni independente, fiecare cu stație de epurare, colectoare și rețele separate.

#### VI. Strategia la nivel de județ

Pentru a pregăti o **Strategie Generală** în vederea identificării măsurilor prioritare de cost cât mai scăzut (luând în considerare soluțiile tehnice și instituționale fezabile) pentru a atinge tintele naționale și județene definite în cadrul sectorului de apă și apă uzată, au fost luate în considerare următoarele:

- cantitatea și calitatea surselor de apă,
- prioritizarea tuturor aglomerărilor privind programul de investiție pe termen lung sau pe termen scurt,

- cadrul institutional existent, precum si
- situatia existenta a infrastructurii de apa si apa uzata in judet.

In consecinta, pentru ca judetul Vaslui sa poata realiza investitiile propuse si pentru a se conforma cu cerintele standardelor europene, trebuie sa ia urmatoarele masuri:

- concentrarea pe reabilitarea sistemelor existente in cele mai mari localitati (doar 3 localitati cu peste 10.000 locuitori echivalenti);
- atingerea cotelor impuse de bransare la alimentarea cu apa in intregul judet;
- atingerea cotelor cerute de bransare la colectare si epurare a apelor uzate in localitatile cu mai putin de 2.000 de locuitori (58% din populatie locuieste in zone rurale);
- dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apa si canalizare pentru aglomerarile incluzand localitati relevante.

## VII. Planul de investitii pe termen lung

**Scopul acestui capitol este acela de a prezenta măsurile pe termen lung (perioada 2007 - 2037) care sunt necesare pentru:**

- eliminarea deficientelor, reabilitarea si extinderea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare in conformitate cu angajamentele asumate de Romania;
- îndeplinirea standardelor pentru sistemele de apă potabilă și apă uzată. Au fost analizate atât partea de rețele, cât și cea de tratare;
- reducerea costurilor de operare pana la un nivel suportabil;
- îmbunătățirea condițiilor de sănătate și siguranță.

In tabelul de mai jos sunt centralizate valorile globale de investitie pentru judetul Vaslui in functie de perioada de realizare al lucrarilor, aceste valori fiind expuse si in tabelul de mai jos.

**Tabel 0.7. Valori de investitie propuse pentru judetul Vaslui**

Servicii	Total	Etapa 1	Etapa 2	Etapa 3	Etapa 4
	2008 - 2037	2008 - 2013	2014 - 2015	2016 - 2018	2019 - 2037
Total - Apa potabila	262.080.000	37.603.000	34.658.000	8.395.000	181.424.000
Total - Apa uzata	349.195.160	30.960.000	39.865.730	62.996.350	215.373.080
<b>TOTAL</b>	<b>611.275.160</b>	<b>68.563.000</b>	<b>74.523.730</b>	<b>71.391.350</b>	<b>396.797.080</b>

Master Plan-ul prezentat cuprinde, in ordine prioritara, lista investitiilor propuse in judet pentru o perspectiva mai larga, cuprinzand o perioada de 29 ani.

Valoarea totala a investitiilor este de 611.275.160 EURO, esalonata pe o perioada de 29 ani.

Ele au fost defalcate pe lucrari de alimentare cu apa (262.080.000 EURO) si pentru sisteme de canalizare (349.195.160 EURO), conform anexei nr. 7.3.4.

Procedura de evaluare a impactului asupra mediului incepe prin depunerea solicitarii de emitere a acordului de mediu in faza de studiu de fezabilitate a proiectului. Aceasta procedura se realizeaza in urmatoarele etape:

- etapa de incadrare a proiectului;
- etapa de definitivare a proiectului;
- etapa de analiza a proiectului.

## VII. Analiza economica si financiara

Acest capitol prezinta analiza costurilor de investitii, reinvestitii precum si costurilor de operare si intretinere dezvoltate in Master Plan. Aceste costuri sunt detaliate pentru fiecare an al analizei atat la nivelul urban cat si rural, precum si pentru fiecare oras din judet. Costurile sunt calculate separat pentru sistemele de apa si apa uzata, atat in preturi constante cat si in preturi curente.

**Tabelul 0.8. Rezumat costuri de investitii, reinvestitii, operare si intretinere (milioane Euro)**

	Sistemul de apa		Sistemul de apa uzata		Total judet	
	Preturi constante 2007 <sup>1</sup>	Preturi curente <sup>2</sup>	Preturi constante 2007	Preturi curente	Preturi constante 2007	Preturi curente
Investitii	262,080	367,940	349,195	485,083	611,275	853,023
Reinvestitii	23,686	37,409	33,797	44,801	57,483	82,211
O&I	129,257	192,415	131,043	197,538	260,300	389,953
<b>Total</b>	<b>415,024</b>	<b>597,765</b>	<b>514,035</b>	<b>727,422</b>	<b>929,058</b>	<b>1325,187</b>

**Costuri de investitii de capital la nivelul judetului Vaslui, pentru prima etapa 2009-2013 (milioane Euro)**

**Sistemul de apa uzata**

	Preturi constante 2007	Preturi curente	Preturi constante 2007	Preturi curente	Preturi constante 2007	Preturi curente
<b>Total judet</b>	<b>37,603</b>	<b>40,807</b>	<b>30,960</b>	<b>33,704</b>	<b>68,563</b>	<b>74,511</b>
<b>Aglomerari din zona urbana</b>	<b>37,603</b>	<b>40,807</b>	<b>30,960</b>	<b>33,704</b>	<b>68,563</b>	<b>74,511</b>
Vaslui	19,932	21,614	15,750	17,166	35,682	38,780
Barlada	16,151	17,534	14,370	15,628	30,521	33,162
Husi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Negresti	0,595	0,642	0,840	0,909	1,435	1,551
Murgeni	0,925	1,017	0,000	0,000	0,925	1,017
<b>Aglomerari din zona rurala</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>	<b>0,000</b>

Sursa: propriile calcule

Valoarea actualizata a tuturor costurilor de investitii, reinvestitii operare si intretinere este de 441,031 mil Euro, ceea ce corespunde unui cost marginal de 3,002 euro/mc.

### VIII. Analiza de suportabilitate

Obiectul analizei suportabilitatii este acela de a stabili contextul conditiilor socio-economice si demografice fata de care vor fi introduse masuri de investitii in domeniul apei si apei uzate. Aceste conditii vor determina efectiv daca imbunatatirile propuse vor fi sau nu suportabile pentru societate si in mod deosebit pentru gospodariile mai sarace.

**Tabelul 0.10. Rata curenta de suportabilitate pentru serviciile de apa si apa uzata in judetul Vaslui, 2007**

	Venituri medii pe gospodarii	Decila <sup>3</sup> 1 (cea mai saraca)	Decila 2	Decila 3
<b>Zona urbana</b>	3,6%	6,9%	6,4%	6,0%
Vaslui	3,6%	6,3%	5,8%	5,4%
Barlada	3,8%	6,6%	6,1%	5,7%
Husi	2,2%	3,8%	3,6%	3,3%
Negresti	2,9%	5,1%	4,7%	4,4%
Murgeni	2,8%	4,8%	4,5%	4,2%

Sursa: calcule proprii

## IX. Investițiile prioritare în infrastructura

Planul de investiții: alimentare cu apă și canalizare—costuri de investiții pe etape și aglomerări

Nº	Item	Costuri totale
<b>1</b>	<b>Aglomerarea Bârlad</b>	<b>9.597.510</b>
1.1	Alimentare cu apa	6.385.892
1.2	Apa uzata	3.211.618
<b>2</b>	<b>Aglomerarea Vaslui</b>	<b>11.273.029</b>
2.1	Alimentare cu apa	5.409.959
2.2	Apa uzata	5.863.071
<b>3</b>	<b>Aglomerarea Negrești</b>	<b>369.295</b>
3.1	Alimentare cu apa	369.295
3.2	Apa uzata	0
<b>4</b>	<b>Aglomerarea Murgeni</b>	<b>767.635</b>
4.1	Alimentare cu apa	767.635
4.2	Apa uzata	0
<b>ST-1</b>	<b>Sub-total 1</b>	<b>22.007.469</b>
4	Echipamente	110.037
5	Asistenta tehnica	220.075
6	Proiectare	880.299
7	Supraveghere lucrari	1.100.373
8	Cheltuieli diverse si neprevazute*	2.200.747
<b>ST-2</b>	<b>Sub-total 2</b>	<b>4.511.531</b>
<b>GT</b>	<b>Total general</b>	<b>26.519.000</b>

## X. Program de investiții prioritare în infrastructură

Pentru identificarea investițiilor care să fie cuprinse în lista pe termen scurt au fost luate în considerare următoarele: obligativitatea de a îndeplini cerințele Tratatului de Aderare; cerința de implementare a măsurilor obligatorii; obligativitatea de a se asigura susținerea economică a investiției pe termen lung.

Totodată, pentru evaluarea simultană a factorilor care nu pot fi cuantificați în termeni valorici, au fost identificate 4 categorii de criterii (poluarea mediului, riscul asupra sănătății publice, creșterea eficienței sistemelor de apă și canalizare și apartenența la ROC, respectiv capacitatea de implementare a programelor), dezvoltate într-o matrice multi-criterială.

Lista prioritizării măsurilor de investiții pentru prima etapa se regăsește în Anexa nr. 10.4 din Master Plan.

Nr. crt	Indicator	UM	Prezent	2013	2015
1	Populatia deservita	%	73,8	96,9	100
2	Populatia contorizata	0/	46,8	95,3	100
3	Volum de apa furnizata mc/zi	mc	37520	30460	32560
4	Volum de apa facturata	0/	53	79	87
5	Pierderi de apa	0/	47	21	13
6	Lungime retea	km	379	478	533
7	Capacitatea de inmagazinare mc	mc	44.750	50.950	50.950

**PREȘEDINTE,**  
**Vasile Mihalachi**