

ROMÂNIA
JUDEȚUL VASLUI
CONSILIUL JUDEȚEAN

HOTĂRÂREA nr...../2009

privind aprobarea Master Planului pentru județul Vaslui, privind sectorul apă și apă uzată

-având în vedere adresa nr. 9510/14-11-2008 transmisă de TAHAL CONSULTING ENGINEERS LTD firma care a elaborat Master Planul pentru județul Vaslui în sectorul apă și apă uzată, în baza contractului încheiat cu Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, privind realizarea „**Proiectului de servicii municipale**” în domeniul alimentării cu apă potabilă a localităților și gestionarea apei uzate;

-în temeiul dispozițiilor art. 91, alin. (6), lit. a) și ale art. 97, alin (1) din Legea nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Județean Vaslui,

HOTĂRĂȘTE:

Articol unic: Se aprobă Master Planul pentru județul Vaslui în sectorul apă și apă uzată, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre .

Vaslui, martie 2009

PREȘEDINTE,
Vasile Mihalachi

Contrasemnează,
Secretarul județului Vaslui
Gheorghe Stoica

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Master Planului pentru sectorul apă și apă uzată al județului Vaslui, elaborat pentru pregătirea proiectului cu finanțare UE—BIRD LOAN 4835 RO—Proiect servicii municipale PO88252.

Doamnelor și domnilor consilieri,

Master Planul pentru sectorul apă și apă uzată al județului Vaslui este structurat în 10 capitole, după cum urmează:

- I. Introducere
- II. Situația curentă
- III. Prognoze
- IV. Obiective naționale și județene
- V. Analiza opțiunilor
- VI. Strategia la nivel de județ
- VII. Plan de investiții pe termen lung
- VIII. Analiza economică și financiară
- IX. Analiza suportabilității
- X. Program de investiții prioritare în infrastructură

I. Introducere

1. Obiectivele și scopul Master Planului

Ca membru recent al Uniunii Europene (UE), România s-a angajat să îmbunătățească calitatea mediului pentru a realiza concordanța cu Acquis-ul Comunitar al UE. România a adoptat aproximativ 99% din acquis-ul în domeniul mediului. Îndeplinirea angajamentelor asumate de România în procesul de negociere pentru Capitolul 22 - Protecția Mediului implică realizarea unor proiecte majore de investiții în infrastructura de mediu. Înainte de integrarea României, fondurile necesare pentru investiții în domeniul protecției mediului au fost disponibile prin programele europene de „preaderare” (PHARE, ISPA, SAMTID, SAPARD), sau prin alte programe finanțate de diverse instituții financiare internaționale (BERD, BEI, Banca Mondială, PNUD, etc).

România după integrare continuă să primească asistența din partea UE prin accesarea fondurilor structurale și de coeziune disponibile pentru țara noastră.

Obiectivul general al Master Planului este să ofere o bază de decizie pentru o strategie locală pentru dezvoltarea sectorului de apă și de apă uzată, în concordanță cu obiectivele generale negociate de România în cadrul procesului de aderare și post-aderare.

Concret în cazul județului Vaslui, obiectivele principale sunt:

Obiectivul 1: sa se realizeze conformarea cu angajamentele si cu obiectivele convenite intre Comisia Europeana si Guvernul Romaniei pentru implementarea Directivei 91/271/CEE a CE cu privire la colectarea si tratarea apelor uzate urbane in judetul Vaslui.

Obiectivul 2: sa se realizeze conformarea cu Directiva 98/83/CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman, asa cum a fost transpusa in legislatia romaneasca prin Legea nr. 458/2002 cu privire la calitatea apei potabile (modificata prin Legea nr. 311/2004) si sa se imbunatateasca performantele operatorului regional al judetului pentru a se asigura viabilitatea financiara si operationala precum si durabilitatea acestuia.

Master Planul este primul pas important care furnizeaza cadrul pentru strategia de dezvoltare a judetului Vaslui, in domeniul apei potabile si a apei uzate pentru perioada 2008-2037, prezentandu-se o identificare a masurilor necesare precum si prioritizarea si etapizarea acestora pentru a realiza deplina concordanta cu Directivele UE relevante in domeniu. In dezvoltarea Master Plan-ului, Consultantul a cooperat cu partile implicate, aplicand principiul si conceptia ca acestia (client, autoritati locale, furnizori de servicii de apa si apa uzata la nivel local/regional) se considera membri ai unei singure echipe, uniti de acelasi obiectiv final.

2. Cadrul general

Pentru a se asigura o absorbție si o întrebuințare eficienta a fondurilor UE, Ministerul Mediului si Dezvoltării Durabile (MMDD), ca Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial (POS) de Mediu, a elaborat un document strategic in conformitate cu Cadrul Strategic pentru Fondurile de Coeziune, Planul Național de Dezvoltare si Cadrul Strategic Național de Referință, pentru perioada 2007 - 2013.

Programul Operațional Sectorial de Mediu ia de asemenea in considerare prevederile stabilite intre România si UE, Capitolul 22 - Protectia mediului inconjurator si reprezintă baza selectării proiectelor ce urmează a fi sprijinite prin intermediul acestor servicii de consultanta.

3. Factori implicati

Principalii factori implicati in executia proiectului sunt:

- Ministerul Mediului si Dezvoltarii Durabile (MMDD), ca autoritate de management;
- Banca Mondiala, care finanteaza asistenta tehnica;
- Consiliul Judetean Vaslui
- Consiliile Locale
- SC AQUAVAS SA (Operator Regional - 3 sucursale)
- SC GOSCOMLOC SA Husi (Operator apa Husi)

II. Situația curentă

În acest capitol sunt informații despre județul Vaslui, privind:

1. **Descriere generală:** date geografice, structura administrativă, date economice.
2. **Cadrul natural:** clima, relief și topografie, geologieși hidrogeologie, soluri, ape, biodiversitate.

3. Infrastructura

- 4. Evaluare socio-economică:** profilul socio-economic al României, profilul socio-economic al județului Vaslui.
- 5. Evaluarea cadrului instituțional și legal:** cadrul general administrativ, cadrul legal, instituțiile de mediu, operatorii de apă și apă uzată, operații curente și performanțe financiarele operatorilor, tarife existente.
- 6. Resurse de apă:** generalități, apa de suprafață, apa subterană.
- 7. Poluarea apei:** principalele surse de poluare, impactul deversării apelor uzate, managementul nămolului, apa industrială.
- 8. Consumul de apă în prezent**
- 9. Dotări existente și performanțe actuale:** infrastructura pentru alimentare cu apă, sistemele existente de canalizare.
- 10. Suficiența datelor.**
- 11. Concluzii.**

III. Prognoze

În acest capitol sunt prezentate informații privind:

1. Metodologie și ipoteze

Sunt prezentate ipoteze legate de evoluția demografică, descrisă la nivel de județ și oraș, de pierderile de apă în sisteme, nivel de contorizare, debite specifice ale consumatorilor din mediul urban și rural, debite pentru consumurile de apă potabilă în instituții și centrele comerciale, precum și cele din industrie.

Se analizează în detaliu: prognoza la nivel macroeconomic (principalii indicatori macroeconomici privind creșterea economică, inflația, somajul, nivelul de salarizare, etc.), prognoza populației, prognoza veniturilor gospodăriilor (prognoza veniturilor nete ale gospodăriilor la nivel național și la nivel județean și municipal), precum și prognozele evoluției economice a județului Vaslui.

2. Prognoza socio-economică: prognoza la nivel macroeconomic, prognoza populației, proiecțiile veniturilor gospodăriilor, proiecțiile activității economice în județul Vaslui.

3. Prognoza necesarului de apă: necesarul casnic, necesarul ne-casnic, bilanțul apei și pierderile de apă, sumarul prognozei necesarului de apă

4. Prognoza debitului și încărcării apei uzate: apă uzată menajeră, apă uzată nemenajeră, infiltrații, sumarul prognozei și încărcării apei uzate.

5. Concluzii.

IV. Obiective naționale și ținte județene

Sunt menționate de asemenea, obiectivele în sectorul alimentării cu apă și canalizării în județul Vaslui (PLAM), și analizate comparativ cu documentele de poziție ale României.

1. S-a mentionat ca un prim obiectiv este acela de conformarea legislativa pentru implementarea Directivei 91/271/CEE a CE cu privire la colectarea si tratarea apelor uzate urbane in judetul Vaslui, dupa cum urmeaza:

- la 31 decembrie 2013, conformarea cu dispozitiile privind extinderea sistemului de colectare, directiva trebuie realizata in aglomerarile urbane cu un echivalent-locuitor mai mare de 10.000.

- la 31 decembrie 2015, conformarea cu dispozitiile privind echiparea cu statii de epurare, directiva trebuie realizata in aglomerarile urbane cu un echivalent-locuitor mai mare de 10.000.

2. Al doilea obiectiv este conformarea cu prevederile Directivei 98/83/CE a CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman, si anume:

- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate in aglomerarile urbane cu mai putin de 10 .00 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate si turbiditate in aglomerarile urbane cuprinzand intre 10.000 si 100.000 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate, amoniu, aluminiu, pesticide, fier si mangan in aglomerarile urbane cu peste 100.000 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrati, turbiditate, aluminiu, fier, plumb, cadmiu si pesticide in aglomerarile urbane cu mai putin de 10.000 de locuitori;

- pana la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrati, aluminiu, fier, plumb, cadmiu, pesticide si mangan in aglomerarile urbane cuprinzand intre 10.000 si 100.000 de locuitori.

Investitiile necesare pentru realizarea obiectivului 1 infrastructura de canalizare

In conformitate cu Directiva 2000/60/CE este necesar sa se aiba in vedere faptul ca pentru aglomerarile mai mari de 10.000 p.e trebuie sa se prevada treapta tertiara de epurare in vederea eliminarii fosforului si azotului. Aceste actiuni nu au fost prinse in Anexa nr. 4.4.3.2.

In urma analizei echipei de consultanti au rezultat in conformitate cu cerintele directivelor un numar de 4 aglomerari din care vor fi solutionate 4 in prima etapa.

Valoarea de investitie totala este de **349.195.160 Euro** conform tabelului urmator:

Tabelul 4.4.3 Valoarea de investitie totala pentru realizarea obiectivului 1 (Euro)

Total investitii canalizare si tratare apa uzata	2008 - 2013	2014 - 2015	2016 - 2018	2019 - 2037
349.195.160	30.960.000	39.865.730	62.996.350	215.373.080

4.4.4 Investitiile necesare pentru realizarea obiectivului 2 infrastructura alimentare cu apa

In judetul Vaslui, alimentarea cu apa potabila se face prin sisteme centralizate de distributie a apei in proportie de 27% precum si din fantani individuale (in special in mediul rural).

In urma analizei echipei de consultanti au rezultat in conformitate cu cerintele directivelor un numar de 4 aglomerari din care trebuie solutionate in prima etapa.

Valoarea de investitie totala este de **262.080.000 Euro** conform tabelului urmator:

Obiectivele de mai sus vor conduce la o serie de activitati dupa cum urmeaza. Ordinea lor de succesiune trebuie sa fie in conformitate cu programarea tintelor la nivel national si judetean, mentionate anterior, si sa se adapteze conditiilor particulare din cadrul judetului Vaslui, si anume:

- Constructia/modernizarea surselor de apa destinate pentru alimentarea cu apa potabila;
- Constructia/reabilitarea statiilor de tratare;
- Extinderea/reabilitarea retelelor de distributie a apei si de canalizare;
- Constructia/retehnologizarea statiilor de epurare;
- Constructia/reabilitarea instalatiilor de tratare a namolurilor;
- Contorizare, echipament de laborator, detectarea pierderilor de apa, etc.
- Asigurarea unor masuri pentru intarirea capacitatii institutionale si asistenta tehnica pentru imbunatatirea capacitatilor manageriale si introducerea unor principii moderne de operare.

Tabelul 4.4.4 Valoarea ^ de investitie pentru realizarea obiectivului 2 (Euro)

Total investitii alimentare cu apa	2008 - 2013	2014 - 2015	2016 - 2018	2019 - 2037
262.080.000	37.603.000	34.658.000	8.395.000	181.424.000

V. Analiza optiunilor

In urma analizei din punct de vedere tehnico-economic si al impactului asupra mediului, au fost propuse urmatoarele optiuni pentru infrastructura apa uzata:

- Zona Vaslui: aglomerarea Vaslui împreună cu aglomerările Satu Nou și Văleni au fost unite într-un cluster adăugându-se la investiția inițială câte o stație de pompare și un colector spre stația de epurare Vaslui.
- Zona Bacesti - Dumesti: cele trei aglomerări Băcești, Dumești și Armășești au fost unite într-un cluster adăugându-se la investiția inițială câte o stație de pompare și un colector spre stația de epurare .
- Zona Barlad: aglomerarea Bârlad și aglomerarea Zorleni independente, fiecare cu stație de epurare, colectoare și rețele separate.

VI. Strategia la nivel de judet

Pentru a pregăti o **Strategie Generala** in vederea identificarii masurile prioritare de cost cat mai scazut (luand in considerare solutiile tehnice si institutionale fezabile) pentru a atinge tintele nationale si judetene definite in cadrul sectorului de apa si apa uzata, au fost luate in considerare urmatoarele:

- cantitatea si calitatea surselor de apa,
- prioritizarea tuturor aglomerarilor privind programul de investitie pe termen lung sau pe termen scurt,
- cadrul institutional existent, precum si
- situatia existenta a infrastructurii de apa si apa uzata in judet.

În consecință, pentru ca județul Vaslui să poată realiza investițiile propuse și pentru a se conforma cu cerințele standardelor europene, trebuie să ia următoarele măsuri:

- concentrarea pe reabilitarea sistemelor existente în cele mai mari localități (doar 3 localități cu peste 10.000 locuitori echivalenți);
- atingerea cotelor impuse de bransare la alimentarea cu apă în întregul județ;
- atingerea cotelor cerute de bransare la colectare și epurare a apelor uzate în localitățile cu mai puțin de 2.000 de locuitori (58% din populație locuiește în zone rurale);
- dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare pentru aglomerațiile incluzând localități relevante.

VII. Planul de investiții pe termen lung

Scopul acestui capitol este acela de a prezenta măsurile pe termen lung (perioada 2007 - 2037) care sunt necesare pentru:

- eliminarea deficiențelor, reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în conformitate cu angajamentele asumate de România;

- îndeplinirea standardelor pentru sistemele de apă potabilă și apă uzată. Au fost analizate atât partea de rețea, cât și cea de tratare;

- reducerea costurilor de operare până la un nivel suportabil;

- îmbunătățirea condițiilor de sănătate și siguranță.

În tabelul de mai jos sunt centralizate valorile globale de investiție pentru județul Vaslui în funcție de perioada de realizare al lucrărilor, aceste valori fiind expuse și în tabelul de mai jos.

Tabel 0.7. Valori de investiție propuse pentru județul Vaslui

Servicii	Total	Etapă 1	Etapă 2	Etapă 3	Etapă 4
	2008 - 2037	2008 - 2013	2014 - 2015	2016 - 2018	2019 - 2037
Total - Apa potabilă	262.080.000	37.603.000	34.658.000	8.395.000	181.424.000
Total - Apa uzată	349.195.160	30.960.000	39.865.730	62.996.350	215.373.080
TOTAL	611.275.160	68.563.000	74.523.730	71.391.350	396.797.080

Master Plan-ul prezentat cuprinde, în ordine prioritară, lista investițiilor propuse în județ pentru o perspectivă mai largă, cuprinzând o perioadă de 29 ani.

Valoarea totală a investițiilor este de 611.275.160 EURO, esalonată pe o perioadă de 29 ani.

Ele au fost defalcate pe lucrări de alimentare cu apă (262.080.000 EURO) și pentru sisteme de canalizare (349.195.160 EURO), conform anexei nr. 7.3.4.

Procedura de evaluare a impactului asupra mediului începe prin depunerea solicitării de emitere a acordului de mediu în faza de studiu de fezabilitate a proiectului. Această procedură se realizează în următoarele etape:

- etapa de încadrare a proiectului;

- etapa de definitivare a proiectului;
- etapa de analiza a proiectului.

VII. Analiza economica si financiara

Acest capitol prezinta analiza costurilor de investitii, reinvestitii precum si costurilor de operare si intretinere dezvoltate in Master Plan. Aceste costuri sunt detaliate pentru fiecare an al analizei atat la nivelul urban cat si rural, precum si pentru fiecare oras din judet. Costurile sunt calculate separat pentru sistemele de apa si apa uzata, atat in preturi constante cat si in preturi curente.

Tabelul 0.8. Rezumat costuri de investitii, reinvestitii, operare si intretinere (milioane Euro)

	Sistemul de apa		Sistemul de apa uzata		Total judet	
	Preturi constante 2007	Preturi curente ²	Preturi constante 2007	Preturi curente	Preturi constante 2007	Preturi curente
Investitii	262,080	367,940	349,195	485,083	611,275	853,023
Reinvestitii	23,686	37,409	33,797	44,801	57,483	82,211
O&I	129,257	192,415	131,043	197,538	260,300	389,953
Total	415,024	597,765	514,035	727,422	929,058	1325,187

Costuri de investitii de capital la nivelul judetului Vaslui, pentru prima etapa 2009-2013 (milioane Euro)

Sistemul de apa uzata

	Preturi constante 2007	Preturi curente	Preturi constante 2007	Preturi curente	Preturi constante 2007	Preturi curente
Total judet	37,603	40,807	30,960	33,704	68,563	74,511
Aglomerari din zona urbana	37,603	40,807	30,960	33,704	68,563	74,511
Vaslui	19,932	21,614	15,750	17,166	35,682	38,780
Barlad	16,151	17,534	14,370	15,628	30,521	33,162
Husi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Negresti	0,595	0,642	0,840	0,909	1,435	1,551
Murgeni	0,925	1,017	0,000	0,000	0,925	1,017
Aglomerari din zona rurala	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Sursa: propriile calcule

Valoarea actualizata a tuturor costurilor de investitii, reinvestitii operare si intretinere este de 441,031 mil Euro, ceea ce corespunde unui cost marginal de 3,002 euro/mc.

VIII. Analiza de suportabilitate

Obiectul analizei suportabilitatii este acela de a stabili contextul conditiilor socio-economice si demografice fata de care vor fi introduse masuri de investitii in domeniul apei si apei uzate. Aceste conditii vor determina efectiv daca imbunatatirile propuse vor fi sau nu suportabile pentru societate si in mod deosebit pentru gospodariile mai sarace.

Tabelul 0.10. Rata curenta de suportabilitate pentru serviciile de apa si apa uzata in judetul Vaslui, 2007

	Venituri medii pe gospodarii	Decila ³ 1 (cea mai saraca)	Decila 2	Decila 3
Zona urbana	3,6%	6,9%	6,4%	6,0%
Vaslui	3,6%	6,3%	5,8%	5,4%
Barlad	3,8%	6,6%	6,1%	5,7%
Husi	2,2%	3,8%	3,6%	3,3%
Negresti	2,9%	5,1%	4,7%	4,4%
Murgeni	2,8%	4,8%	4,5%	4,2%

Sursa: calcule proprii

IX. Investițiile prioritare in infrastructura

Planul de investiții: alimentări cu apă și canalizare—costuri de investiții pe etape și aglomerări

N°	Item	Costuri totale
1	Aglomerarea Bârlad	9.597.510
1.1	Alimentare cu apa	6.385.892
1.2	Apa uzata	3.211.618
2	Aglomerarea Vaslui	11.273.029
2.1	Alimentare cu apa	5.409.959
2.2	Apa uzata	5.863.071
3	Aglomerarea Negrești	369.295
3.1	Alimentare cu apa	369.295
3.2	Apa uzata	0
4	Aglomerarea Murgeni	767.635
4.1	Alimentare cu apa	767.635
4.2	Apa uzata	0
ST-1	Sub-total 1	22.007.469
4	Echipamente	110.037
5	Asistenta tehnica	220.075
6	Proiectare	880.299
7	Supraveghere lucrari	1.100.373
8	Cheltuieli diverse si neprevazute*	2.200.747
ST-2	Sub-total 2	4.511.531
GT	Total general	26.519.000

X. Program de investiții prioritare în infrastructură

Pentru identificarea investițiilor care să fie cuprinse în lista pe termen scurt au fost luate în considerare următoarele: obligativitatea de a îndeplini cerințele Tratatului de Aderare; cerința de implementare a măsurilor obligatorii; obligativitatea de a se asigura susținerea economică a investiției pe termen lung.

Totodată, pentru evaluarea simultană a factorilor care nu pot fi cuantificați în termeni valorici, au fost identificate 4 categorii de criterii (poluarea mediului, riscul asupra sănătății publice, creșterea eficienței sistemelor de apă și canalizare și apartenența la ROC, respectiv capacitatea de implementare a programelor), dezvoltate într-o matrice multi-criterială.

Lista prioritizării măsurilor de investiții pentru prima etapa se regăsește în Anexa nr. 10.4 din Master Plan.

Nr. crt	Indicator	UM	Prezent	2013	2015
1	Populatia deservita	%	73,8	96,9	100
2	Populatia contorizata	0 /	46,8	95,3	100
3	Volum de apa furnizata mc/zi	mc	37520	30460	32560
4	Volum de apa facturata	0 /	53	79	87
5	Pierderi de apa	0 /	47	21	13
6	Lungime retea	km	379	478	533
7	Capacitatea de inmagazinare mc	mc	44.750	50.950	50.950

**PREȘEDINTE,
Vasile Mihalachi**