

ROMANIA
JUDEȚUL VASLUI
CONSILIUL JUDEȚEAN

HOTĂRÂREA Nr. ____/2011

privind aprobarea Regulamentului local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului din competența Consiliului Județean Vaslui.

având în vedere expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Vaslui cu privire la necesitatea întocmirii Regulamentului local referitor la implicarea publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului;

în conformitate cu prevederile art. 57 și art. 61 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 2 din Ordinul nr. 2701/2010 al Ministrului Dezvoltării Regionale și Turismului pentru aprobarea Metodologiei de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajarea teritoriului și de urbanism;

în temeiul prevederilor art. 91 alin. (1), lit. „a”, coroborat cu alin. (3), lit. „e” și art. 97 alin. (1), din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 - Se aprobă Regulamentul local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 – Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Arhitectul șef al județului Vaslui.

Vaslui, _____ martie 2011

PREȘEDINTE

Vasile Mihalachi

Contrasemnează:

Secretarul județului Vaslui
Gheorghe Stoica

REGULAMENT LOCAL

de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism și amenajarea teritoriului din competența de aprobare a
Consiliului Județean Vaslui

CAPITOLUL I **Dispoziții generale**

Art.1. - Informarea și consultarea publicului se efectuează în toate fazele proceselor de elaborare sau actualizare a planurilor de urbanism și de amenajarea teritoriului, în conformitate cu dispozițiile art. 58 și art. 61 din *Legea nr.350/2001*, și ale *Ordinului M.D.R.T. nr.2701 din 30.12.2010*, pentru aprobarea Metodologiei de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajarea teritoriului și de urbanism și a prezentului Regulament local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism și amenajarea teritoriului, denumit în continuare Regulament local.

Art. 2. - Conform *Ordinului M.D.R.T. nr.2701 din 30.12.2010* informarea și consultarea publicului se fac obligatoriu în următoarele etape din cadrul procesului de elaborare sau revizuire a planurilor de urbanism și amenajarea teritoriului :

- a) etapa pregătitoare – anunțarea intenției de elaborare ;
- b) etapa de documentare și elaborare a studiilor de fundamentare ;
- c) etapa elaborării propunerilor ce vor fi supuse procesului de avizare ;
- d) elaborarea propunerii finale, care include toate observațiile avizatorilor și care se supune procedurii de transparență decizională.

Art. 3. – (1) Procesul de informare și consultare a publicului se finalizează cu raportul informării și consultării publicului, raport care se supune atenției Consiliului Județean împreună cu documentația completă.

(2) Raportul informării și consultării publicului fundamentează decizia Consiliului Județean de aprobare sau respingere a planului propus, în vederea respectării principiilor de dezvoltare durabilă și satisfacerii interesului general.

(3) În baza raportului asupra informării și consultării publicului, Consiliul Județean poate solicita modificarea și completarea documentației de urbanism sau amenajarea teritoriului supusă aprobării.

(4) Informarea și consultarea publicului în etapa aprobării fiecărei categorii de plan în parte se face conform Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL II **Responsabilități și competențe**

A. Structura sau persoanele cu atribuții în coordonarea informării și consultării publicului pentru documentațiile de urbanism și/sau amenajarea teritoriului

Art. 5. - (1) Responsabilitatea privind informarea și consultarea publicului pentru planurile de urbanism

și de amenajare a teritoriului revine Consiliului Județean Vaslui prin structurile de specialitate conduse de Arhitectul șef al județului și Compartimentul Relații cu Publicul.

(2) Persoana responsabilă desemnată prin dispoziția președintelui Consiliului Județean Vaslui, are următoarele obligații :

a) coordonează redactarea documentului de planificare a procesului de participare a publicului, pe baza prezentului Regulamentului local și în funcție de complexitatea planului de urbanism sau amenajarea teritoriului ;

b) răspunde de redactarea cerințelor specifice care vor fi incluse în documentele de selectare și desemnare a elaboratorului pentru documentațiile de urbanism și amenajarea teritoriului inițiate de Consiliul Județean Vaslui;

c) răspunde de redactarea propunerilor de cerințe specifice care trebuie incluse în avizul prealabil de oportunitate pentru documentațiile de urbanism inițiate de către investitori privați, persoane fizice sau juridice ;

d) gestionează activitățile de informare și consultare a publicului, pe tot parcursul elaborării documentației, până la aprobare ;

e) este persoană de contact din partea Consiliului Județean Vaslui, pentru activitățile de informare și consultare a publicului referitor la proiectul în cauză.

(3) În funcție de complexitatea planului de urbanism sau amenajare a teritoriului, persoana responsabilă cu informarea și consultarea publicului poate fi sprijinită în îndeplinirea atribuțiilor sale de către un grup de lucru permanent, alcătuit din 7 – 11 persoane, reprezentanți ai administrației publice locale, ai mediului de afaceri și ai societății civile, precum și de un reprezentant al cetățenilor, constituit în baza unei dispoziții a Președintelui Consiliului Județean Vaslui.

(4) Persoana responsabilă, funcționar public, poate fi înlocuită de o altă persoană, funcționar public, din cadrul compartimentului Arhitect șef .

B. Modalități de finanțare a activităților de informare și consultare

Art. 6 - Pentru documentațiile din competența de inițiere a Consiliului Județean Vaslui, costurile activităților de informare și consultare a publicului vor fi suportate din bugetul local, iar pentru cele inițiate de persoane fizice sau juridice interesate, de către acestea. După caz, anual se vor prevedea în bugetul local fonduri pentru informarea și consultarea publicului pe parcursul inițierii, elaborării, adoptării și implementării planurilor de amenajarea teritoriului.

C. Principiile de identificare a grupurilor țintă pentru informare și consultare

Art. 7 - Identificarea grupurilor-țintă pentru P.A.T.J., P.A.T.Z. se va face în funcție de:

a) structura populației – vârstă, apartenență la grupuri de interese, apartenență la un grup minoritar, apartenență confesională;

b) structura activității economice din teritoriu – zonă și dinamica acestora;

c) strategia de dezvoltare a județului;

D. Modul și locul în care publicul va avea acces la informații și documentații

Art. 8 – (1) Documentațiile supuse procedurii de informare și consultare a publicului, redactate pe suport electronic, se vor posta pe site-ul consiliului județean și se vor găsi în cadrul Serviciului de urbanism, amenajarea teritoriului, fiind deținute de către persoana responsabilă cu informarea și consultarea publicului și vor putea fi puse la dispoziție pentru informare și consultare în baza unei cereri scrise depusă la serviciul relații cu publicul, în care se vor menționa date din

BI/CI, nr. telefon, fax, adresă de e-mail, după caz și dovada calității de reprezentare a unui grup de interes (listă de semnături cu nr. BI/CI), împuternicire notarială, etc.

(2) Caracterul public al documentelor se asigură fără a se aduce atingere restricțiilor impuse de legislația în vigoare privind secretul comercial și industrial, proprietatea intelectuală, protejarea interesului public și privat, garantarea și protejarea drepturilor fundamentale ale persoanelor fizice cu privire la dreptul la viața intimă, familială și privată, conform Legii nr. 544/2001, privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

E. Definirea situațiilor în care se consideră că Regulamentul local a fost încălcat și măsurile administrative de sancționare

Art. 9 – (1) Regulamentul local se consideră că a fost încălcat dacă nu se respectă documentul de planificare a procesului de informare și consultare a publicului, în toate componentele (etapele) sale, iar măsurile administrative de sancționare pentru persoana responsabilă cu informarea și consultarea publicului vor fi cele din Legea nr. 188/1991, privind Statutul Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Documentul de planificare a procesului de informare și consultare a publicului, în baza căruia se desfășoară procesul de participare, trebuie să cuprindă cel puțin următoarele informații:

a) identificarea părților interesate, persoane fizice sau juridice, instituții publice care pot fi afectate de propunerile stipulate prin planul de urbanism sau amenajarea teritoriului;

b) modalitatea prin care vor fi anunțați cei interesați și cei potențial afectați, referitor la inițierea procesului de elaborare a planului de urbanism sau de amenajarea teritoriului și de schimbările propuse;

c) modalitatea prin care li se va oferi ocazia celor afectați sau interesați de a discuta propunerea cu inițiatorul și proiectantul și de a-și exprima rezerve, a formula observații sau a sesiza probleme legate de propunerile din planul de urbanism sau amenajarea teritoriului, înainte de supunerea spre avizare autorităților competente;

d) calendarul propus de către inițiator pentru îndeplinirea obligațiilor de informare și consultare a publicului.

F. Evaluarea proceselor de participare publică

Art.10 - Raportul informării și consultării publicului, care fundamentează hotărârea consiliului județean, de adoptare sau neadoptare a planului de urbanism sau de amenajare a teritoriului, va cuprinde cel puțin următoarele informații:

a) datele privind tehnicile și metodele utilizate de către solicitant pentru a informa și consulta publicul, inclusiv:

1. datele și locurile tuturor întâlnirilor la care cetățenii au fost invitați să dezbată propunerea solicitantului;

2. conținutul, datele de transmitere prin poștă și numărul trimiterilor poștale, inclusiv scrisori, invitații la întâlniri, buletine informative și alte publicații;

3. localizarea rezidenților, proprietarilor și părților interesate care au primit notificări, buletine informative sau alte materiale scrise;

4. numărul persoanelor care au participat la acest proces.

b) un rezumat al problemelor, observațiilor și rezervelor exprimate de public pe parcursul procesului de informare și consultare, inclusiv:

1. modul în care solicitantul a rezolvat, intenționează să rezolve sau se va ocupa de problemele, observațiile și rezervele exprimate de public;

2. probleme, observații și rezerve pe care inițiatorul planului de urbanism sau amenajare a teritoriului nu poate sau nu este dispus să le rezolve, împreună cu motivația acestui lucru;

3. orice alte informații considerate necesare pentru a susține preluarea sau nepreluarea propunerilor.

Art.11 - Raportul consultării, însoțit de punctul de vedere al structurii de specialitate din subordinea Arhitectului șef se prezintă consiliului județean spre însușire sau respingere. În vederea fundamentării tehnice a hotărârii, consiliul județean poate solicita opinia unor experți atestați sau asociații profesionale din domeniu, după caz.

CAPITOLUL III

Etape metodologice diferențiate pe categorii de planuri de amenajare a teritoriului

SECȚIUNEA 1

Planuri de amenajare a teritoriului - PAT

1. Implicarea publicului în etapa pregătitoare

Art.12 - Consiliul județean are obligația să informeze publicul interesat, inclusiv autoritatea competentă cu protecția mediului, cu privire la intenția de elaborare a PAT și la obiectivele acestuia înainte de elaborarea documentelor necesare procedurii de atribuire a serviciilor de elaborare a planului.

Art.13 - (1) Elementele incluse în documentația necesară atribuirii serviciilor de elaborare a PAT privind obiectivele principale, aspectele și prevederile principale ce urmează a fi abordate, precum și procedurile specifice de informare și consultare a publicului pe parcursul elaborării PAT se redactează cu sprijinul unui grup de lucru consultativ.

(2) În cazul PAT zonal, regional sau interjudețean, interorășenesc sau intercomunal, frontalier, metropolitan, periurban al principalelor municipii și orașe – responsabilul de proiect, responsabilul cu informarea și consultarea publicului, reprezentanți ai administrațiilor publice din zona de studiu, reprezentanți ai direcțiilor relevante din MDRT, reprezentanți instituții/organisme interesate de la nivel central, regional, județean sau local.

(3) În cazul PAT județean grupul de lucru va fi format din :

- responsabilul de proiect ;
- reprezentanți ai administrației publice locale din zona de studiu și din județele limitrofe ;
- reprezentanți ai direcțiilor relevante din MDRT ;
- reprezentanți ai altor instituții/organisme interesate de la nivel central, regional, județean sau local.

(4) Modelele și tehnicile de informare și consultare a publicului aplicabile pe parcursul elaborării respectivului PAT se stabilesc în concordanță cu prezentul Regulament local, cu cerințele ce derivă din obiectivele propuse, complexitatea propunerilor PAT, impactul estimat al acestuia, precum și în concordanță cu prevederile referitoare la procedura de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

(5) Documentele necesare atribuirii serviciilor de elaborare PAT includ în mod clar obligațiile ce derivă din derularea activităților impuse de procedurile de informare și consultare a publicului.

2. Implicarea publicului în etapa de documentare și elaborare a studiilor de fundamentare

Art.14 - (1) În etapa elaborării studiilor de fundamentare a propunerilor, cerințele și opțiunile publicului legate de dezvoltarea teritorială sunt obținute de către Consiliul Județean Vaslui în calitate

de inițiator al PAT cel puțin prin metode de cercetare sociologică relevante pentru obiectivele propuse.

(2) Cercetarea sociologică se efectuează de către persoane specializate în pregătirea, derularea și analizarea rezultatelor metodelor corespunzătoare, atestate conform legii în privința elaborării documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului.

(3) În cazul în care sunt identificate analize ale opțiunilor publicului deja realizate și care răspund cerințelor și obiectivelor enunțate prin procedurile specifice de informare și consultare a publicului, acestea sunt menționate și luate în considerare.

3. Implicarea publicului în etapa elaborării propunerilor

Art.15 –(1) Pe parcursul elaborării propunerilor se va realiza consultarea factorilor interesați concomitent asupra evoluției propunerilor și asupra evaluării de mediu a alternativelor și determinării opțiunii preferate, astfel încât să fie preîntâmpinate eventuale dezacorduri sau contestări.

(2) Informarea și consultarea publicului pentru PAT vor fi organizate în corelare cu cele prevăzute în legislația de mediu, prin colaborarea cu autoritățile responsabile cu protecția mediului.

Art. 16 - Informarea și consultarea publicului cu privire la propunerile elaborate se fac astfel :

a) Consiliul județean Vaslui în calitate de inițiator a PAT informează publicul simultan prin următoarele activități :

1. publică în mass-media de două ori, la interval de 3 zile calendaristice, și pe propria pagină de internet anunțul cu privire la : finalizarea propunerilor preliminare, precum și posibilitatea, modul și perioada, locul și orarul în care se pot consulta documentele și transmite observații în termen de maxim 30 de zile calendaristice de la data ultimului anunț ;

2. afișează, pe toată perioada consultărilor, pe propria pagină de internet, la sediul propriu și în alte locuri special amenajate (primării de municipii, orașe și comune) datele și reprezentările grafice succinte ale propunerilor preliminare și ale anunțului publicat în mass-media ;

3. trimite în scris către toate autoritățile administrației publice locale direct interesate, precum și către alți factori interesați identificați, anunțul publicat în mass-media, cu cel puțin 15 zile calendaristice înainte de data dezbaterii publice ;

b) Consiliul județean Vaslui în calitate de inițiator a PAT consultă publicul asupra propunerilor preliminare prin cel puțin următoarele activități :

1. pune la dispoziția publicului, pentru consultare, prima versiune a PAT, precum și explicații și reprezentări grafice succinte ale propunerilor preliminare pe durata a cel puțin 20 de zile ;

2. expune materiale grafice, cu explicații în care utilizează un limbaj nontechnic, pe durata a cel puțin 20 de zile calendaristice, într-un spațiu special amenajat și cu posibilitatea colectării observațiilor cetățenilor ;

3. pregătește, organizează și conduce o dezbatere publică cu privire la propunerile preliminare, inclusiv în privința evaluării impactului acestora asupra mediului ;

c) Consiliul județean Vaslui în calitate de inițiator a PAT informează publicul cu privire la rezultatele consultării prin publicarea pe site-ul propriu și la sediul său în spațiul dedicat informării și consultării publicului a observațiilor și sugestiilor publicului asupra propunerilor preliminare și a răspunsului la acestea, în termen de maximum 15 zile lucrătoare de la data dezbaterii publice.

4. Implicarea publicului în etapa aprobării planului

Art.17 - În vederea aprobării PAT, Consiliul județean Vaslui în calitate de inițiator al planului asigură elaborarea raportului informării și consultării publicului. Acest raport, însoțit de punctul de vedere tehnic al structurii de specialitate Arhitect șef, se prezintă consiliului județean/ consiliilor județene competente cu aprobarea planului, spre însușire sau respingere. În vederea fundamentării tehnice a hotărârii, consiliul județean poate solicita opinia unor experți atestați sau a unor asociații

profesionale din domeniu.

5. Implicarea publicului în monitorizarea implementării PAT

Art.18 - Anual, Consiliul județean Vaslui, prin compartimentul de specialitate vor face publice modalitățile privind aplicarea prevederilor PAT și stadiul de aplicare.

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea Regulamentului local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului din competența Consiliului Județean Vaslui

Doamnelor și domnilor consilieri,

Propun prezentul proiect de hotărâre de aprobare a „Regulamentului local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului” spre analiza și dezbateră dumneavoastră, motivat de faptul că implicarea tuturor factorilor interesați ai județului și ai comunităților componente în dezvoltarea economico – socială, și implicit în realizarea planurilor de amenajarea teritoriului și urbanism, strategii de dezvoltare, planuri integrate de dezvoltare urbană , etc., a devenit în ultimele decenii o practică constantă în multe țări cu un grad ridicat de dezvoltare.

Un loc aparte în cadrul preocupărilor din domeniu este deținut de prevederile referitoare la protecția mediului cu accent pe tehnicile și instrumentele cu caracter preventiv și de precauție. Printre aceste mecanisme se numără și evaluarea strategică de mediu care facilitează procesul de luare a deciziilor, conduce la identificarea măsurilor specifice de ameliorare a efectelor și stabilește un cadru pentru evaluarea ulterioară a proiectelor din punct de vedere al protecției mediului.

Luând în considerare aspectele menționate, prezentul Regulament local propune:

- a) furnizarea unui pachet minim obligatoriu de cerințe privind implicarea publicului în demersurile de dezvoltare urbană ;
- b) armonizarea și integrarea, acolo unde este posibil, a prevederilor referitoare la informarea și consultarea publicului din procesul evaluării de mediu cu cele din metodologia actuală de elaborare a planurilor de urbanism și amenajarea teritoriului și a documentelor strategice de dezvoltare.

Prin *Legea nr.350/2001* privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit obligativitatea participării populației la activitatea de amenajare a teritoriului și de urbanism.

Potrivit art.58 din legea menționată mai sus, autoritățile administrației publice județene au obligația de a asigura organizarea și desfășurarea procesului de participare a populației în cadrul activităților de amenajare a teritoriului și de urbanism. Potrivit art. 61 din aceeași lege, informarea și consultarea populației se desfășoară diferențiat, în

funcție de amploarea și de importanța documentației de amenajare a teritoriului sau de urbanism, potrivit procedurilor stabilite de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului.

În aplicarea prevederilor aceluiași articol, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a elaborat o *Metodologie de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajarea teritoriului și de urbanism* aprobată prin *Ordinul nr.2701/2011*. Conform prevederilor art. 2 din Ordinul respectiv în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, autoritățile administrației publice locale elaborează și aprobă prin hotărâre a consiliului județean „***Regulamentul local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului***”.

Față de considerentele arătate mai sus am inițiat prezentul proiect de hotărâre pe care-l supun spre dezbateră și aprobarea dumneavoastră în forma prezentată.

PREȘEDINTE
Vasile Mihalachi

ROMANIA
JUDEȚUL VASLUI
CONSILIUL JUDEȚEAN
Arhitect șef

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Regulamentului local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului din competența Consiliului Județean Vaslui.

Potrivit prevederilor art. 57 și art. 61 din Legea 350/2001, privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, se asigură participarea populației în toate etapele de procesului decizional referitor la activitățile de amenajare a teritoriului și urbanism.

Prin Ordinul nr. 2701/2010 al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului s-a aprobat metodologia de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajare a teritoriului și de urbanism.

Responsabilitatea privind informarea și consultarea publicului revine autorităților administrației publice responsabile cu aprobarea planurilor respective.

Pentru stabilirea modului specific de aplicare a prevederilor metodologiei, conform art. 8 alin (1) autoritățile administrației publice locale au obligația să adopte Regulamentul local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism și amenajare a teritoriului.

Conform celor specificate mai sus s-a întocmit prezentul Regulament local, pe care îl supun spre aprobare Consiliului Județean Vaslui.

ARHITECT ȘEF
Marian Beșliu