

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. /2020
privind aprobarea contractării și garantării unei finanțări rambursabile interne în
valoare de 50.000.000 lei în vederea asigurării cofinanțării și prefinanțării
proiectelor de interes județean finanțate din fonduri nerambursabile
de la Uniunea Europeană

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr. 18444/23.11.2020 al președintelui Consiliului Județean Vaslui;

- raportul de specialitate al Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vaslui nr. 18449/23.11.2020;

- avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Județean Vaslui: Comisia juridică și disciplină, administrație publică și coordonarea consiliilor locale și Comisia pentru strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, buget-finanțe și integrare europeană;

luând în considerare prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

în conformitate cu:

- art. 173 alin. (1) lit.b), alin. (3) lit.b) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 20 alin.(1), lit.f) și g) și Capitolul IV din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr.9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 1166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 29 alin. (1) lit. (f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016;

- art. 41 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

constatând necesitatea de a asigura resursele financiare pentru realizarea investițiilor publice de interes județean, a căror documentație tehnico-economică a fost aprobată prin hotărâri ale Consiliului Județean Vaslui;

în temeiul art. 182 alin. (1) și al art. 196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Județean Vaslui

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art.1. - Se aprobă contractarea și garantarea unei finanțări rambursabile interne în valoare de 50.000.000 lei, pentru asigurarea cofinanțării și prefinanțării proiectelor de interes județean finanțate din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană, cu o maturitate de până la 12 de ani, din care o perioadă de grație de până la 3 ani și o perioadă de rambursare de până la 9 ani.

Art.2. - Contractarea și garantarea finanțării rambursabile prevăzute la art.1 se fac pentru realizarea investițiilor publice de interes județean, prevăzute în anexa la prezenta hotărâre.

Art.3. - Din bugetul local al Județului Vaslui se asigură integral plata:

- a) serviciului anual al datoriei publice locale;
- b) oricăror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții de interes local;
- c) alte cheltuieli neeligibile la finanțare din împrumutul menționat la art. 1.

Art.4. - **(1)** Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Consiliului Județean Vaslui următoarele date:

- a) hotărârea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;
- b) valoarea finanțării rambursabile contactate/garantate în valuta de contract;
- c) gradul de îndatorare al Județului Vaslui;
- d) durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;
- e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;
- f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă.

(2) Datele prevăzute la alin.(1) se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

Art.5. - **(1)** Garantarea împrumutului se va face din veniturile bugetului local al Județului Vaslui.

(2) Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului României și acesta va fi plătit din bugetul local sau/și din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Art.6. - Se împuternicește președintele Consiliului Județean Vaslui să negocieze și semneze, în numele și pe seama Județului Vaslui, contractul de împrumut intern, să semneze acordul de garantare a împrumutului, precum și toate documentele necesare obținerii autorizării, încheierii și derulării finanțării rambursabile interne.

Art.7. - Aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri revine președintelui Consiliului Județean Vaslui și Direcției economice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Vaslui.

Art.8. - Prezentul act administrativ se comunică prin intermediul secretarului general al județului, în termenul prevăzut de lege, Instituției Prefectului - Județul Vaslui în vederea exercitării controlului de legalitate, președintelui Consiliului Județean Vaslui și Direcției economice din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean și se publică în Monitorul oficial local.

Vaslui, _____ 2020

P R E Ș E D I N T E,
DUMITRU BUZATU

Avizează pentru legalitate:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Diana-Elena Ursulescu

DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
Am luat la cunoștință de acest înscris oficial
și îmi asum responsabilitatea asupra legalității
Director executiv,
Mihaela Dragomir

Nr. Crt.	Denumire obiectiv de investitii	Valoare totala proiect - lei	Valoarea propusă a fi finanțată din împrumut - lei	Nr. contract finantare POR 2014 - 2020	H.C.J. de aprobare a indicatorilor tehnico - economici
1	Reabilitare, modernizare si dotare Scoala Profesionala Speciala "Sfanta Ecaterina" Husi	7.721.767,45	1.000.000,00	4099 / 01.04.2019	H.C.J 24/2018
2	Cresterea eficientei energetice a imobilului "CSEI Elisabeta Polihroniade" Vaslui	3.464.963,93	500.000,00	2724 / 23.07.2018	H.C.J. 169/2017, H.C.J. 77/2018, H.C.J. 145/2020
3	Extindere Unitate de Primiri Urgente si realizare heliport	13.321.989,67	1.000.000,00	4028 / 13.03.2019	H.C.J. 192/2019
4	Reabilitare și modernizare Drum strategic județean Bîrlad - Laza - Codăești (DJ 245, DJ 245 M, DJ 247, DJ 246)	222.001.842,03	46.500.000,00	951 / 29.12.2017	H.C.J. 265/2016, H.C.J. 176/2017
5	Dotarea Ambulatoriului Integrat al Spitalului Județean de Urgenta Vaslui	10.360.254,16	1.000.000,00	4591 / 19.07.2019	H.C.J. 142/2018
Total		256.870.817,24	50.000.000,00		

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 50.000.000 lei în vederea asigurării cofinanțării și prefinanțării proiectelor de interes județean finanțate din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză

În conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale O.U.G. nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul exercitării mandatului, autoritățile deliberative pot aproba contractarea de împrumuturi interne sau externe pe termen scurt, mediu și lung pentru realizarea de investiții publice de interes județean, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Dezvoltarea Județului Vaslui este principalul obiectiv al administrației publice locale. Rolul administrației publice locale este acela de a realiza obiective de investiții de interes județean, atât din resursele proprii legal constituite, cât și din finanțări nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Unitatea administrativ-teritorială Județul Vaslui are în implementare în acest moment un număr de 13 proiecte pentru care beneficiem de fonduri europene nerambursabile în valoare de peste 293.000.000 lei, pentru care avem nevoie urgentă de resurse financiare pentru a asigura cofinanțarea și prefinanțarea în vederea finalizării investițiilor începute. La acestea se mai adaugă și proiectele unităților subordonate (D.G.A.S.P.C. Vaslui, Muzeul Județean "Ștefan cel Mare" Vaslui, Spitalul Județean de Urgență Vaslui) a căror cofinanțare trebuie asigurată tot din veniturile proprii ale consiliului județean.

Instituția a reușit să atragă resursele financiare pentru o parte din investițiile de interes public județean, însă pentru responsabilitățile ce îi revin în perioada viitoare cu privire la dezvoltarea județului este necesară o creștere a lichidităților financiare disponibile la nivelul bugetului Județului Vaslui.

În acest context, activitatea financiară și managementul eficient al resurselor ocupă un loc prioritar în atenția președintelui consiliului județean, iar pentru implementarea cu succes atât a proiectelor de investiții care beneficiază de fonduri europene nerambursabile, cât și pentru a nu afecta suplimentar bugetul consiliului județean pe termen scurt, mediu și lung, este necesară contractarea unei finanțări rambursabile interne în vederea asigurării fluxului de lichidități financiare.

Proiectele pe care le dorim să le prefinanțăm și cofinanțăm din creditul contractat sunt următoarele:

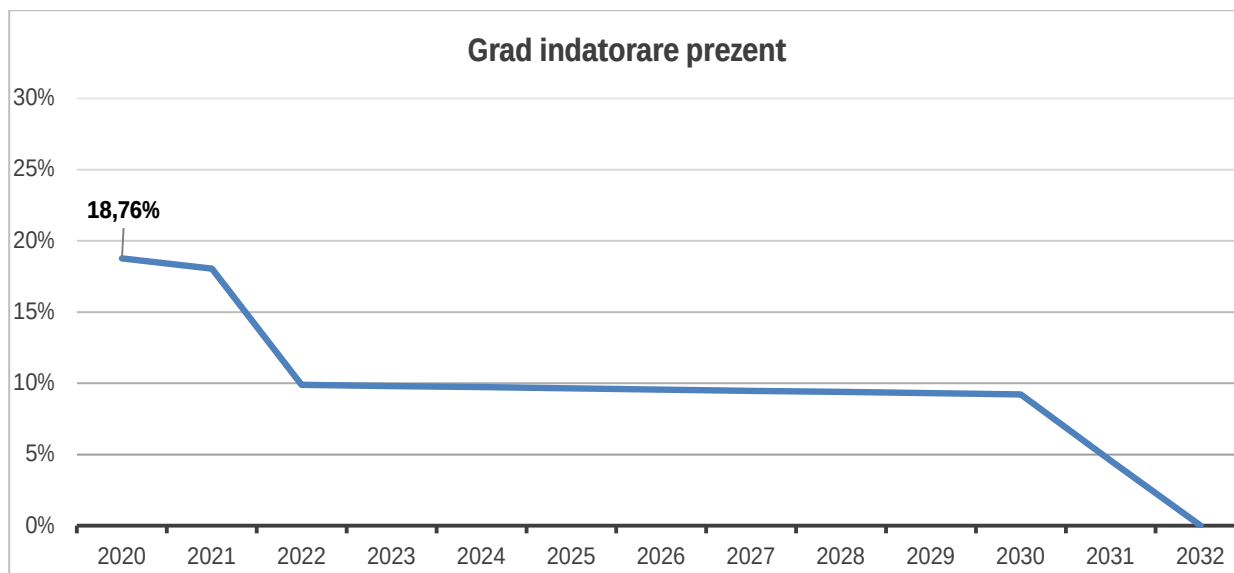
Nr. Crt.	Denumire obiectiv de investiții	Valoare totală proiect - lei
1	Creșterea eficienței energetice a imobilului "CSEI Elisabeta Polihroniade"	3.464.963,93
2	Reabilitare, modernizare și dotare Școala Profesională Specială "Sfânta Ecaterina" Huși	7.721.767,45

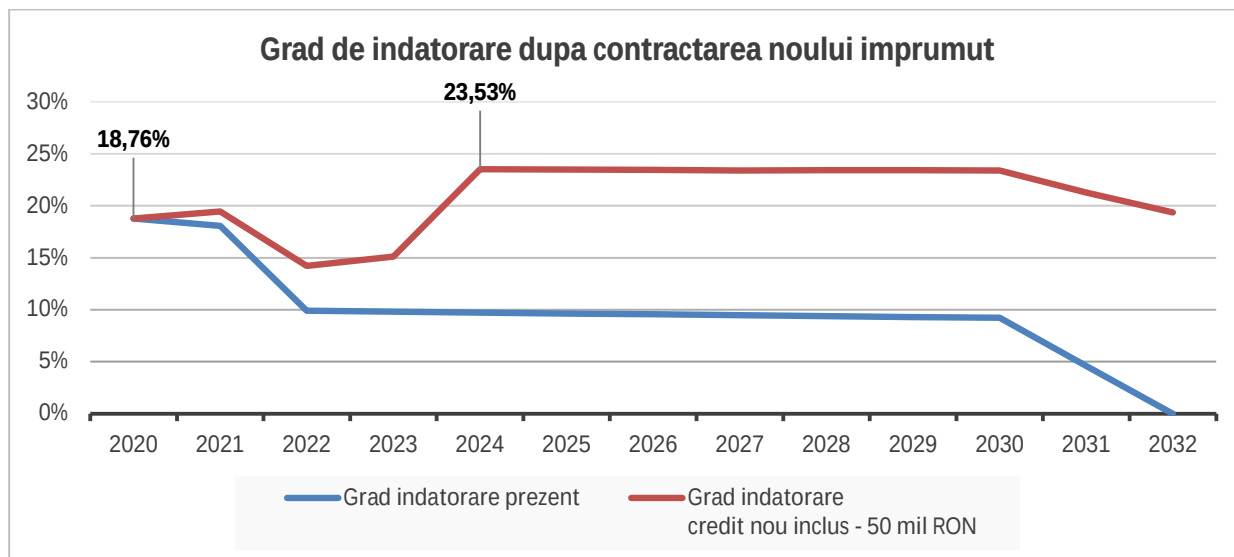
3	Dotarea Ambulatoriului integrat al Spitalului Județean de Urgență Vaslui	10.360.254,16
4	Extindere Unitate de Primiri Urgențe și realizare heliport	13.321.989,67
5	Reabilitare și modernizare Drum strategic județean Bârlad – Laza – Codăești (DJ 245, DJ 245 M, DJ 247, DJ 246)	222.001.842,03
	TOTAL	256.870.817,24

Precizez faptul că toate aceste proiecte au fost aprobate prin hotărâri ale consiliului județean (inclusiv hotărâri de aprobare a indicatorilor tehnico – economici), sunt semnate contracte de finanțare cu autoritățile de management și se află în diferite stadii de implementare.

Autoritățile administrației publice locale pot contracta sau garanta împrumuturi în condițiile legii, numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale. Ulterior adoptării hotărârii, unitatea administrativ-teritorială, prin ordonatorul principal de credite, va solicita Comisiei autorizarea contractării și garantării finanțării rambursabile, cu respectarea prevederilor anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit alin.(4) al art.63 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, unităților administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau la garantarea oricărui fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășesc limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată.





Așa cum rezultă din graficele de mai sus, gradul de îndatorare al instituției în acest moment este de 18,76% raportat la veniturile proprii și are un trend descendent în următorii 2 ani deoarece urmează ca, în perioada imediat următoare, să finalizăm rambursarea creditului pe care îl avem contractat de la CEC Bank.

Dacă luăm în calcul și suma de 50.000.000 lei pe care dorim să o atragem la bugetul local din fonduri rambursabile, maximum gradului de îndatorare va fi atins în anul 2024 și va fi de 23,53 % din veniturile proprii estimate a se încasa, fiind practic în marja agreată de băncile comerciale aflate pe piața bancară în acest moment (25 %).

Ținând cont de capacitatea de plată a Județului Vaslui, de contractele de credit aflate în derulare (un credit în valoare de 64.500.000 lei contractat de la CEC Bank și un alt credit în valoare de 20.000.000 euro contractat de la Dexia Kommunkredit Bank AG), de necesitățile de finanțare pentru implementarea obiectivelor publice de interes județean, instituția este interesată să deruleze o procedură de contractare a unui împrumut în valoare de 50.000.000 lei, asigurând astfel resursele financiare pentru realizarea proiectelor de investiții în termenele asumate. Totodată, o astfel de abordare integrată va permite finanțarea unor proiecte cu impact asupra dezvoltării de ansamblu a județului.

II. Impactul socio-economic:

Interesul major al Consiliului Județean Vaslui în demararea și implementarea cu succes a tuturor proiectelor de investiții de interes public județean, este de a asigura avantaje populației de pe raza Județului Vaslui.

Prin accesarea acestei linii de finanțare, investițiile în infrastructura județeană se vor desfășura într-un mod accelerat, dând posibilitatea locuitorilor din județul Vaslui să beneficieze de servicii publice de calitate în urma implementării acestor proiecte.

III. Impactul financiar asupra bugetului local al județului Vaslui pe anul 2020:

UAT Județul Vaslui va avea la dispoziție 50.000.000 lei în vederea cofinanțării și prefinanțării obiectivelor de investiții enumerate în anexa la proiectul de hotărâre. Dobânda maximă estimată a se plăti pentru valoarea împrumutului este 2,80 %, la care se adaugă ROBOR 6M, astfel costul total al împrumutului ar fi de aproximativ 17.900.000 lei.

În urma desfășurării procedurii de licitație, dobânda se poate reduce și implicit costul total poate suferi modificări considerabile. Accesarea acestui tip de finanțare degreveză bugetul local al județului de a efectua plăți foarte mari într-o perioadă scurtă, neexistând riscul subfinanțării altor activități, permițându-ne o eșalonare în timp a cheltuielilor de capital.

IV. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

V. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: nu este cazul.

VII. Concluzii, constatări, propuneri

Ținând cont de argumentele prezentate mai sus, apreciez ca fiind necesară și oportună inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 50.000.000 lei în vederea asigurării cofinanțării și prefinanțării proiectelor de interes județean finanțate din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Astfel, propunem analizarea și adoptarea proiectului de hotărâre în forma elaborate cu sprijinul Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean.

**PREȘEDINTE,
Dumitru Buzatu**

RAPORT

asupra proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 50.000.000 lei în vederea asigurării cofinanțării și prefinanțării proiectelor de interes județean finanțate din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborat cu art. 136 alin. (8), lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Economică a studiat proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 50.000.000 lei în vederea asigurării cofinanțării și prefinanțării proiectelor de interes județean finanțate din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană, și a constatat următoarele:

a) Domeniul reglementat/obiectul: administrația publică locală/atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului/aprobarea contractării și garantării împrumuturilor;

b) Impactul financiar asupra bugetului județului: UAT Județul Vaslui va avea la dispoziție 50.000.000 lei în vederea cofinanțării și prefinanțării obiectivelor de investiții enumerate în anexa la proiectul de hotărâre.

Dobânda maximă estimată a se plăti pentru valoarea împrumutului este 2,80 % la care se adaugă ROBOR 6M, astfel costul total al împrumutului ar fi de 17.900.000 lei. În urma desfășurării procedurii de licitație, dobânda se poate reduce și implicit costul total poate suferi modificări considerabile.

c) Compatibilitatea și conformitatea cu legile, ordonanțele, hotărârile guvernului, strategiile naționale și legislația secundară (ordine, instrucțiuni, normative, regulamente, etc.), în limitele și în a căror implementare și aplicare este elaborat respectivul proiect de hotărâre:

Sunt respectate prevederile:

- art. 173 alin. (1) lit.b), alin. (3) lit.b) și alin. (5) din Ordonanța de urgență nr. 57 din 03/07/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Cap. IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997,

- art.29 lit.f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, potrivit căruia contractarea de împrumuturi rambursabile este exceptată de la prevederile acesteia.

d) Impactul asupra reglementărilor interne din sfera de competență/activitate a compartimentului: Nu este cazul

Ținând seama de constatările precizate mai sus, propun analizarea și supunerea spre dezbateră a proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei finanțări rambursabile interne în valoare de 50.000.000 lei în vederea asigurării cofinanțării și prefinanțării proiectelor de interes județean finanțate din fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană, în plenul Consiliului Județean Vaslui.

**Director executiv,
Țuțuianu Mircea**